



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.163 din 31.05.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D454 din 31.05.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul vizează completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 în sensul extinderii acordării indemnizației de 41,5% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr.6/2020, cu modificările și completările ulterioare și persoanelor care au beneficiat de indemnizația prevăzută la art.XV alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, respectiv acele persoane care au realizat venituri înainte de instituirea stării de urgență, în baza unor contracte de drepturi de autor și drepturi conexe .

2. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Apreciem că se impune completarea **Notei de fundamentare**, în sensul dezvoltării elementelor de fapt și de drept care **au determinat** promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și o

detaliere a eventualelor efecte negative decurgând din neadoptarea proiectului în forma avansată.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform căroră **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu jurisprudența în materie a Curții Constituționale, considerăm că menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

4. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) La **Secțiunea a 2-a** din Nota de Fundamentare, inițiatorul va analiza necesitatea menținerii trimiterii la prevederile Legii bugetului asigurărilor sociale de stat nr.6/2020, în considerarea respectării principiului anualității legilor bugetare, raportat la momentul promovării proiectului de act normativ.

b) La **preambul**, în teza a doua din **primul paragraf**, termenul „SRS-COV-2” va fi reformulat ca „SARS-COV-2”.

Semnalăm totodată și caracterul imprecis al sintagmei „măsurile de relaxare a restricțiilor”, care va fi înlocuită cu o trimitere la actul normativ prin care măsurile vizate au fost adoptate.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sintagma „restricțiile generate”, va fi reformulată, pentru a asigura motivării claritate și previzibilitate.

Prin urmare, este necesară indicarea actelor normative prin care s-au stabilit restricțiile și măsurile aferente acestora, cu folosirea terminologiei respectivelor acte normative. Dacă prin sintagma „măsurile de relaxare a restricțiilor” au fost vizate **măsurile pentru diminuarea impactului tipului de risc**, prevăzute în anexa nr.3 din Hotărârea Guvernului nr.531/2021 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 13 mai 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea

CONFORM CU
ORIGINALUL

și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, textul se va reformula în consecință.

În plus, pentru o corectă exprimare, sintagma „precum și limitarea până la 30 iunie 2021 a acordării indemnizațiilor prevăzute de” se va înlocui cu sintagma „precum și **acordarea până la data de 30 iunie 2021 a indemnizațiilor prevăzute la**”.

În același context, având în vedere că, după aprobarea prin lege, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 a suferit intervenții legislative de modificare și nu de completare, sintagma „*cu completările ulterioare*” se va înlocui cu sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

La **al doilea paragraf**, semnalăm lipsa de precizia a dispoziției, determinată de referirea la „anumite categorii de persoane active economic” fiind menționați cu titlu de exemplu doar artiștii. În plus, nu sunt pot fi identificate „domeniile de activitate”, în contextul în care se face referire la „evenimente culturale sau sportive”.

La **al treilea paragraf**, pentru o corectă exprimare, sintagma „nevoilor zilnice de trai ale proprii” se va înlocui cu sintagma „nevoilor zilnice de trai proprii”.

De asemenea sintagma „limitărilor funcționale” se va înlocui cu sintagma „limitărilor menționate”.

La **al patrulea paragraf**, pentru claritatea textului, este necesară detalierea sintagmei „reprezentanților acestor categorii”, în sensul enumerării acestora sau stabilirii unor criterii de determinare.

La **paragraful al șaselea din preambul**, pentru o exprimare mai adecvată în context, recomandăm următoarea redactare:

„luând în considerare că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, **cu modificările ulterioare**, este reglementată o astfel de măsură pentru profesioniștii definiți la art.3 alin.(2) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.”.

La **ultimul paragraf din preambul**, din același considerent, sugerăm ca textul să debeatze sub forma „**întrucât aceste elemente**”.

Totodată, pentru redarea corectă și completă a evenimentelor legislative suferite de actul normativ citat, sintagma cu mo**COPIATĂ CU ORIGINALUL**

completările ulterioare” se va înlocui cu formularea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, cu modificările ulterioare**”.

c) La **partea dispozitivă a articolului unic**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, este necesară redarea astfel:

„Articol unic. – **După articolul 3** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.720 din 10 august 2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, **cu modificările ulterioare**, se introduce un nou articol, art.3¹, cu următorul cuprins:”.

d) La textul propus ca și **art.3¹ alin.(1)** din **Articolul unic**, sintagma „Începând cu luna **iunie 2021**” este susceptibilă de a atrage critici de retroactivitate a normei, prin raportare la momentul promovării sau eventual a concretizării normative a proiectului de act normativ.

Pentru evitarea încălcării principiului neretroactivității legii, prevăzut de art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată, recomandăm analizarea de către inițiatori a posibilității reglementării într-un articol independent a momentului intrării în vigoare a proiectului de ordonanță de urgență, care să prevadă curgerea efectelor actului normativ de la momentul intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

De asemenea, având în vedere că prin integrarea textului în actul de bază, actul normativ la care se face trimitere va fi la prima menționare în cuprinsul acestuia, este necesară redarea titlului și a evenimentelor legislative, redată eventual prin formularea: „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 **pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu modificările ulterioare**”.

Pentru rigoare în redactare, propunem reformularea textului, astfel încât să rezulte că respectivelor persoane li se va acorda o **indemnizație în cuantumul prevăzut la art.3 alin.(1) din actul normativ de bază.**

COPIUL ORIGINALUL

La **alin.(2)** pentru predictibilitatea normei, este necesară înlocuirea trimiterii a art.1 alin.(9) din actul de bază, cu o trimitere expresă la actul normativ vizat.

De asemenea, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, sintagma „potrivit procedurii stabilită” se va înlocui cu sintagma „potrivit procedurii **stabilite**”.

La **alin.(3)**, pentru respectarea exigențelor de redactare, sintagma „în ondițiile prevăzute de art. XIX” se va reda „în condițiile prevăzute **la art. XIX**”.

Semnalăm că, în actuala redactare, textul **alin.(3)**, este imprecis, întrucât la art.XIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, sunt reglementate mai multe reguli, fiind vizate indemnizații acordate potrivit art. XV alin. (1), (1¹), (2) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, care nu constituie venituri din desfășurarea activității.

Astfel, pentru predictibilitatea normei, este necesară stabilirea fără echivoc a regimului fiscal aplicabil indemnizației preconizate prin prezentul proiect, în cadrul trimiterii la alte norme, urmând a se preciza și elementele structurale ale acestora, care prevăd respectivul regim fiscal.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.393/2.06.2021

CONFORM CU
ORIGINALUL